

# IL RICONGIUNGIMENTO FAMILIARE DEI TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE IN EUROPA LE SCHEDE DI ASILO IN EUROPA



## PAESI BASSI

### Legge di riferimento

Dutch Aliens Decree

### A chi si applica?

Il richiedente deve possedere un permesso di soggiorno che non sia temporaneo. Sono esclusi solo i casi di soggiorno per studio, *au pair*, malattia, turismo o visita di parenti. In tutti gli altri casi il diritto al ricongiungimento familiare è garantito

I titolari di protezione internazionale possono richiedere il ricongiungimento familiare seguendo una procedura agevolata a patto che la domanda venga inoltrata **nello stesso momento in cui il richiedente asilo entra in Olanda**, oppure entro 3 mesi dal momento in cui egli riceve il permesso di soggiorno. Se la domanda per il ricongiungimento familiare non viene presentata entro 3 mesi, l'unico modo per richiedere il ricongiungimento familiare è tramite la procedura regolare.

Tuttavia nel caso in cui i membri del nucleo familiare del richiedente titolare di protezione non possiedano la stessa nazionalità del richiedente tale procedura agevolata non viene mai applicata.

### Chi può beneficiare del ricongiungimento familiare

L'Olanda riconosce due possibilità:

- *Family re-unification*: quando la relazione familiare è precedente all'arrivo in Olanda.
- *Family formation*: la relazione familiare sorge al tempo in cui il Paese di residenza del richiedente è ormai l'Olanda

Questi sono i familiari a cui si applicano i due istituti:

- coniuge, partner registrato o compagno di fatto, anche dello stesso sesso, di almeno 21 anni. La poligamia non è consentita;
- figli minori non coniugati della coppia o di uno dei partner e figli adottivi. Nel caso il minore sia figlio di uno solo dei coniugi/partner quest'ultimo deve possederne la custodia esclusiva oppure se la custodia è condivisa, l'altro genitore deve concedere il proprio consenso a che il minore si ricongiunga con il richiedente in Olanda;
- figli adulti non coniugati e dipendenti dal richiedente fin dal paese di origine a causa del loro stato di salute. Una volta arrivati in Olanda dovranno vivere con il richiedente.
- Genitori, in caso di richiedenti minori non accompagnati, o genitore ultrasessantacinquenne,

vedovo o divorziato e senza che ci siano altri figli nel paese di origine che possano farsene carico.

### **Procedura**

La richiesta dell'autorizzazione all'emissione del visto può essere fatta dal richiedente, direttamente dal territorio olandese, oppure dal familiare presso l'ambasciata olandese del paese di residenza/origine. Serve presentare una serie di documenti (vedi sotto).

Se la richiesta è avanzata dal Paese di origine, l'ambasciata olandese invia la domanda e i documenti necessari all'Ufficio Immigrazione e Naturalizzazione (*Immigratie en Naturalisatiedienst – IND*) che dà la risposta finale, di solito entro 3 mesi dalla presentazione della domanda per il visto (ma in realtà questo primo step della procedura può durare dai 6 ai 12 mesi).

Se fatta in territorio olandese, il familiare deve presentare una domanda per il cosiddetto status derivato di asilo (*afgeleide verblijfsvergunning asiel*), presso un ufficio dell'IND a Ter Apel. In questo caso l'IND è obbligato a trattare la domanda entro soli 3 mesi. In caso si ritengano necessarie maggiori ricerche e informazioni per trattare la domanda, l'IND può chiedere un'estensione per un periodo massimo di 6 mesi.

### **Documenti richiesti:**

- Una copia fronte e retro del permesso di soggiorno per asilo
- Copie dei documenti dal rapporto familiare con lo straniero
- Se si tratta di un coniuge, una copia del certificato di matrimonio
- Se si tratta del partner: prove della relazione di convivenza nel paese di origine
- Se la persona è un bambino: una copia del certificato di nascita

I documenti stranieri devono essere legalizzati. Se non è possibile farlo è necessario allegare una lettera per spiegare il motivo per cui è stato impossibile legalizzarli.

A conclusione della procedura, in caso di emissione del visto per ricongiungimento, il familiare potrà fare ingresso sul territorio olandese. Quindi, entro due settimane dal suo ingresso, gli sarà rilasciato un permesso di soggiorno per motivi familiari.

### **Differenza con la procedura per le altre categoria di migranti che hanno accesso al ricongiungimento familiare**

Di seguito i requisiti richiesti nella procedura regolare per il ricongiungimento familiare:

- Un passaporto in corso di validità;
- Assicurazione sanitaria;
- Assenza di precedenti penali;
- Certificato del vaccino anti-tubercolosi;
- Lo sponsor deve soddisfare il requisito del reddito di 1.424,40 euro lordi al mese ed avere un contratto di lavoro per almeno un anno dal momento della domanda;
- Il partner straniero deve sostenere un esame di lingua e di educazione civica nel paese di origine/residenza (test di integrazione). Gli stranieri provenienti da paesi esenti dal MVV (USA, Australia, Canada, Giappone, Nuova Zelanda, Corea del Sud, Svizzera, Norvegia, Islanda e paesi dell'UE) sono esclusi da tale obbligo; i partner stranieri che vengono in Olanda a scopo di studio o di lavoro sono esentati dall'esame di integrazione; il prezzo dell'esame è di 350 euro.
- Entrambi i partner devono avere minimo 21 anni;
- Certificato di matrimonio in caso di ricongiungimento familiare e un documento che dimostri il celibato in caso di formazione della famiglia; tali documenti non devono essere più vecchi

- di 6 mesi al momento della presentazione della domanda e devono avere valore legale;
- Nel caso in cui i partner siano già sposati, il matrimonio deve essere registrato in olandese presso l'Amministrazione Comunale (*Nederlandse gemeentelijke basisadministratie – GBA*);
- Entrambi i partner devono vivere insieme in Olanda e devono essere registrati presso lo stesso indirizzo.

### **Costi**

Sono molto alti. Al 1° luglio 2011 i costi del rilascio del visto per ricongiungimento familiare erano di 1250 euro per il singolo familiare e 300 euro per ogni nuovo familiare, se viaggiano insieme. Una volta arrivati in Olanda si pagano 375 euro per il rilascio di ciascun permesso e il suo rinnovo costa 388 euro.

Il test di integrazione richiesto per i familiari adulti costa 350 euro per ciascun membro e il materiale per prepararlo 110 euro. Un coniuge/partner che vuole ricongiungersi con il richiedente deve spendere approssimativa sui 2000 euro.

Se avviata entro 3 mesi dall'ottenimento dello status, **la procedura per il ricongiungimento familiare non ha costi per il titolare di protezione**, eccetto quelli del viaggio e dei trasferimenti fino all'ambasciata.

### **Ricorso**

L'IND rifiuta la richiesta con una lettera ufficiale. E' possibile fare ricorso presso il Tribunale degli Stranieri (*Aliens Chamber of the court*) ma durante il periodo del ricorso non è possibile stare legalmente in Olanda e non ci sono eccezioni a questa regola. Si può chiedere al giudice un'ingiunzione preliminare. Se il tribunale rifiuta il ricorso, è necessario lasciare l'Olanda.

### **Criticità**

- Se la domanda di ricongiungimento viene fatta dopo tre mesi dall'ottenimento della protezione internazionale, i requisiti richiesti sono molto stringenti e le spese da affrontare troppo alte.
- Le procedure di ricongiungimento familiare spesso richiedono tempi lunghi ed i membri della famiglia devono continuare ad affrontare condizioni difficili e pericolose. I membri della famiglia sono spesso inoltre costretti a spostarsi per migliaia di chilometri per raggiungere l'ambasciata olandese di riferimento.
- Nel 2013 un gruppo di avvocati chiamato [Kinderombudsman](#) ha fatto una [ricerca](#) presso l'IND ed alcuni consolati olandesi all'estero e ha scoperto che nella maggior parte dei casi di ricongiungimento dove erano coinvolti minori, se il familiare non poteva provare con documenti ufficiali i legami di parentela, l'IND non faceva ulteriori ricerche e la richiesta di visto non veniva autorizzata. Inoltre è stato riscontrato che le interviste per determinare i legami di parentela condotte su minori di età anche inferiore ai 12 anni, sono risultate molto spesso pretestuose, condotte con modalità non rispettose della Convenzione dei Diritti del fanciullo e da personale non adeguatamente qualificato. Nel 2011 meno del 10% dei minori che hanno avanzato richiesta di ricongiungimento con i genitori rifugiati in Olanda ha ottenuto un visto per l'ingresso nel paese.
- I figli a carico dovrebbero ottenere il permesso al ricongiungimento con facilità, ma dal 2013, a causa della rigidità delle procedure, nessun bambino di età inferiore a 18 anni lo ha ottenuto.

Per maggiori informazioni: <http://www.vluchtelingenwerk.nl/wat-wij-doen/standpunten/standpunt-gezinshereniging> (link in olandese)

**Scheda aggiornata a dicembre 2014**