



La complessa armonizzazione europea in materia di accoglienza dei richiedenti asilo. Esperienze a confronto in Italia, Francia e Spagna.

L'accoglienza di richiedenti asilo in Italia e le modifiche introdotte dal D.L. 130/2020 (L. 173/2020)



# Il fenomeno in Italia – arrivi via mare

Anno	Arrivi via mare	Morti e dispersi
2014	170.100	3.093
2015	153.842	2.913
2016	181.436	4.578
2017	119.369	2.873
2018	23.370	1.311
2019	11.471	750
2020	34.154	735

Fonte: Unhcr, 31 dicembre 2020



# Il fenomeno in Italia – domande di asilo

Anno	Domande di asilo
2014	64.625
2015	83.540
2016	122.960
2017	128.850
2018	59.950
2019	43.770
2020	23.335*

\* dato al 30 novembre 2020  
Fonte: Eurostat.



# Il fenomeno in Italia – principali nazionalità nel 2020

Nazionalità	Domande di asilo*
Pakistan	4.869
Nigeria	2.765
Bangladesh	2.278

Seguono: Costa d'Avorio, El Salvador, Tunisia,..

\* dato al 30 novembre 2020  
Fonte: Ministero dell'Interno.



# Il fenomeno in Italia – tasso di riconoscimenti in prima istanza

Esito	2018	2019	2020*
Rifugiato	8%	11%	12,27%
Sussidiaria	4%	6,75%	10,10%
Protezione umanitaria	22%	1,34%	-
Protezione speciale	-	2%	1,18%
Diniego	66%	78,91%	76,45%

\* dato al 30 novembre 2020  
Fonte: Ministero dell'Interno



# La situazione al 31 dicembre 2020

PRESENZE MIGRANTI IN ACCOGLIENZA				
Regione	Immigrati presenti negli hot spot	Immigrati presenti nei centri di accoglienza	Immigrati presenti nei centri SIPROIMI	Totale immigrati in accoglienza sul territorio
<b>Totale complessivo</b>	<b>21</b>	<b>54.343</b>	<b>25.574</b>	<b>79.938</b>
Lombardia		8.428	2.066	10.494
Emilia-Romagna		6.169	2.223	8.392
Lazio		5.358	2.133	7.491
Piemonte		5.501	1.774	7.275
Sicilia	21	2.610	3.849	6.480
Campania		3.902	1.913	5.815
Toscana		3.840	1.246	5.086
Veneto		4.016	600	4.616
Puglia	0	1.466	2.795	4.261
Calabria		1.697	2.184	3.881
Liguria		2.477	832	3.309
Friuli-Venezia Giulia		2.491	310	2.801
Marche		1.230	930	2.160
Abruzzo		1.063	529	1.592
Trentino-Alto Adige/Südtirol		1.146	297	1.443
Basilicata		833	550	1.383
Umbria		954	335	1.289
Sardegna		874	226	1.100
Molise		232	759	991
Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste		56	23	79

*\*I dati del SIPROIMI sono aggiornati all'ultimo giorno del mese precedente.  
aggiornamento **31/12/2020***

Fonte: Ministero dell'Interno



# I posti nel SAI al 31 dicembre 2019

**DISTRIBUZIONE DEI POSTI SIPROIMI PER REGIONE, ANNO 2019**

REGIONE	Posti SIPROIMI 2019											
	Numeri Assoluti				% di Colonna				% di Riga			
	Ord.	MSNA	DM/DS	TOTALE	Ord.	MSNA	DM/DS	TOTALE	Ord.	MSNA	DM/DS	TOTALE
Abruzzo	614	92	-	<b>706</b>	2,1	2,2	0,0	<b>2,1</b>	87,0	13,0	0,0	<b>100,0</b>
Basilicata	508	142	10	<b>660</b>	1,8	3,3	1,5	<b>2,0</b>	77,0	21,5	1,5	<b>100,0</b>
Calabria	2.845	404	87	<b>3.336</b>	9,9	9,5	12,7	<b>9,9</b>	85,3	12,1	2,6	<b>100,0</b>
Campania	2.485	315	-	<b>2.800</b>	8,7	7,4	0,0	<b>8,3</b>	88,8	11,3	0,0	<b>100,0</b>
Emilia Romagna	2.425	540	73	<b>3.038</b>	8,5	12,7	10,7	<b>9,0</b>	79,8	17,8	2,4	<b>100,0</b>
Friuli Venezia Giulia	323	70	20	<b>413</b>	1,1	1,6	2,9	<b>1,2</b>	78,2	16,9	4,8	<b>100,0</b>
Lazio	3.303	71	25	<b>3.399</b>	11,5	1,7	3,7	<b>10,1</b>	97,2	2,1	0,7	<b>100,0</b>
Liguria	810	87	-	<b>897</b>	2,8	2,0	0,0	<b>2,7</b>	90,3	9,7	0,0	<b>100,0</b>
Lombardia	2.111	298	13	<b>2.422</b>	7,4	7,0	1,9	<b>7,2</b>	87,2	12,3	0,5	<b>100,0</b>
Marche	1.218	132	13	<b>1.363</b>	4,2	3,1	1,9	<b>4,1</b>	89,4	9,7	1,0	<b>100,0</b>
Molise	805	111	-	<b>916</b>	2,8	2,6	0,0	<b>2,7</b>	87,9	12,1	0,0	<b>100,0</b>
Piemonte	1.868	102	26	<b>1.996</b>	6,5	2,4	3,8	<b>5,9</b>	93,6	5,1	1,3	<b>100,0</b>
Puglia	2.811	367	159	<b>3.337</b>	9,8	8,6	23,2	<b>9,9</b>	84,2	11,0	4,8	<b>100,0</b>
Sardegna	327	42	-	<b>369</b>	1,1	1,0	0,0	<b>1,1</b>	88,6	11,4	0,0	<b>100,0</b>
Sicilia	3.493	1.158	209	<b>4.860</b>	12,2	27,2	30,6	<b>14,5</b>	71,9	23,8	4,3	<b>100,0</b>
Toscana	1.253	173	43	<b>1.469</b>	4,4	4,1	6,3	<b>4,4</b>	85,3	11,8	2,9	<b>100,0</b>
Trentino Alto Adige	355	17	-	<b>372</b>	1,2	0,4	0,0	<b>1,1</b>	95,4	4,6	0,0	<b>100,0</b>
Umbria	400	53	6	<b>459</b>	1,4	1,2	0,9	<b>1,4</b>	87,1	11,5	1,3	<b>100,0</b>
Valle d'Aosta	25	-	-	<b>25</b>	0,1	0,0	0,0	<b>0,1</b>	100,0	0,0	0,0	<b>100,0</b>
Veneto	707	81	-	<b>788</b>	2,5	1,9	0,0	<b>2,3</b>	89,7	10,3	0,0	<b>100,0</b>
<b>ITALIA</b>	<b>28.686</b>	<b>4.255</b>	<b>684</b>	<b>33.625</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>85,3</b>	<b>12,7</b>	<b>2,0</b>	<b>100,0</b>

Fonte: Atlante Siproimi 2019



# Sistema di Accoglienza e Integrazione (SAI) vs Centri di accoglienza

	<b>SAI</b>	<b>Centri di accoglienza (CAS)</b>
Risorse	FNPSA	Ministero dell'Interno
Gestione affidata a ETS da	Ente Locale	Prefettura
Tipologia di struttura prevalente	Appartamenti, centri di piccole dimensioni	Centri collettivi
Servizi	Diversificati in base allo status giuridico	Servizi essenziali



# Il sistema di accoglienza in Italia – storia recente

- Conferenza unificata il 10 luglio 2014 - primo “piano nazionale per fronteggiare il flusso straordinario di cittadini extracomunitari, adulti, famiglie e minori stranieri non accompagnati”
- D.lgs. 142/2015 art. 8 (Sistema di accoglienza): «Il sistema di accoglienza per richiedenti protezione internazionale [...] si articola in una **fase di prima accoglienza** assicurata nelle strutture di cui agli **articoli 9 e 11 [CPA/CAS]** e una **fase di seconda accoglienza** disposta nelle strutture di cui **all'articolo 14 [SPRAR].»**



# Il sistema di accoglienza in Italia – storia recente

Con l'art.12 del DL 113 (L. 132/2018) il **sistema di accoglienza viene radicalmente modificato nell'impianto**

- da SPRAR a SIPROIMI (Sistema di Protezione per Titolari di Protezione Internazionale e per Minori Stranieri Non Accompagnati): non è più il sistema unico per richiedenti e titolari a cui tendere. E' riservato solo ai titolari di protezione.
- L'accoglienza a cui sono destinati tutti i richiedenti asilo è esclusivamente quella di centri di prima accoglienza, CAS.
- Lo schema di capitolato per centri di prima accoglienza pubblicato il 20 novembre 2018 taglia radicalmente le risorse e i servizi



# Come cambia con l'art.4 del D.L. 130/2020 (L. 173/2020)

## Il sistema di accoglienza viene nuovamente modificato

- da SIPROIMI a SAI (Sistema di Accoglienza e Integrazione): torna ad essere sistema unico per richiedenti e titolari a cui tendere
- Differenziazione dei servizi in primo livello (richiedenti asilo) e secondo livello (titolari di protezione)
- Introdotta indicazioni su standard minimi e servizi necessari per la prima accoglienza di richiedenti asilo nei CAS (si rimanda a successiva pubblicazione di apposito capitolato)
- Introdotta la previsione di ulteriori percorsi di integrazione alla scadenza del periodo di accoglienza previsto



# Evoluzione del sistema in sintesi

	<b>SPRAR</b>	<b>SIPROIMI</b>	<b>SAI</b>
<b>Nome</b>	Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati	Sistema di Protezione per Titolari di Protezione Internazionale e per Minori Stranieri Non Accompagnati	Sistema di Accoglienza e Integrazione
<b>Norma</b>	L. 189/2002	D.L. 113/2018 (L. 132/2018)	D.L. 130/2020 (L. 173/2020)
<b>Fino al</b>	2018	2020	-
<b>Beneficiari</b>	Richiedenti asilo, titolari di protezione umanitaria, titolari di protezione internazionale, msna	Titolari di protezione internazionale, msna	Richiedenti asilo, titolari di protezione umanitaria (e altre forme complementari), msna
<b>Caratteristiche</b>	Sistema unico per richiedenti e titolari	Differenziazione dei percorsi di accoglienza (solo titolari)	Sistema unico differenziato in livelli (richiedenti – primo, titolari – secondo)



# Servizi previsti nel SAI

	SAI livello I	SAI livello II
Beneficiari	Richiedenti protezione	Titolari di protezione
Servizi previsti	<ul style="list-style-type: none"><li>• accoglienza materiale</li><li>• l'assistenza sanitaria</li><li>• l'assistenza sociale e psicologica</li><li>• la mediazione linguistico-culturale</li><li>• la somministrazione di corsi di lingua italiana</li><li>• servizi di orientamento legale e al territorio</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• accoglienza materiale</li><li>• l'assistenza sanitaria</li><li>• l'assistenza sociale e psicologica</li><li>• la mediazione linguistico-culturale</li><li>• la somministrazione di corsi di lingua italiana</li><li>• servizi di orientamento legale e al territorio</li><li>• orientamento al lavoro e la formazione professionale</li></ul>

# Servizi previsti nei centri di accoglienza (CAS)

	Centri di accoglienza (CAS)
<b>Beneficiari</b>	Richiedenti protezione
<b>Servizi previsti</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• accoglienza materiale</li><li>• l'assistenza sanitaria</li><li>• l'assistenza sociale e psicologica</li><li>• la mediazione linguistico-culturale</li><li>• la somministrazione di corsi di lingua italiana e i servizi di orientamento legale e al territorio</li></ul>



# Risorse previste per i centri di accoglienza (CAS)

Tipo di struttura	Pro die pro capite fino al 2018	Pro die pro capite dopo il 2019	Pro die pro capite dopo il 2020 ? *
Accoglienza in appartamenti	35,00 €	21,35 €	24,21 €
Centri collettivi fino a 50 ospiti	35,00 €	26,35 €	29,21 €
Centri collettivi da 51 a 300 ospiti	35,00 €	25,25 €	28,11 €

\* Stima elaborata in base all'incremento di 2,86€ ipotizzato nella relazione di accompagnamento al D.L. 130/2020



# Alla scadenza del periodo di accoglienza.. sono avviati ulteriori percorsi di integrazione

- ▶ formazione linguistica finalizzata alla conoscenza della lingua italiana almeno di livello A1 del Quadro comune europeo di riferimento per la conoscenza delle lingue
- ▶ conoscenza dei diritti e dei doveri fondamentali sanciti nella Costituzione della Repubblica Italiana
- ▶ orientamento ai servizi pubblici essenziali
- ▶ orientamento all'inserimento lavorativo





# Cosa sta succedendo nella pratica?

- Manca un Decreto Ministeriale che indichi come attuare la nuova norma: il SAI segue le regole del SIPROIMI (DM 18 novembre 2019)
- Manca lo schema di capitolato di appalto per centri di accoglienza (CAS): ci sono enormi differenze di risorse e standard tra regioni e nelle stesse città
- Prassi difformi per l'accoglienza di richiedenti asilo nel SAI
- Sostenibilità e adeguatezza dei servizi dipenderanno dal DM per il SAI e dal capitolato per i CAS

