

RACCOLTA DI INFORMAZIONI SUI PAESI DI ORIGINE



FOCUS TEMATICO: VIOLENZA SESSUALE e DI GENERE

Tunisia

1 - CONTESTUALIZZAZIONE.....	1
2 - FRAMEWORK LEGALE.....	1
2.1 - Costituzione.....	1
2.2 - Legge n°58/2017.....	1
3 - APPLICAZIONE DELLA LEGGE.....	2
4 - LGBTQI+.....	5

16 ottobre 2023

CONTESTUALIZZAZIONE

La rivoluzione scoppiata a dicembre 2010 in Tunisia, ove una folla di persone in piazza ha confrontato il regime dell'allora presidente Zine Alabidine Ben Ali, ha dato inizio ad un'istituzionalizzazione dei diritti riguardanti le donne, dando vita, secondo il Centro Studi di Politica Internazionale, ad una vera e propria evoluzione del quadro istituzionale relativo all'*empowerment* femminile nel paese.¹ Tuttavia, ad un decennio dalla rivoluzione, lo Stato di diritto non è totalmente realizzato.²

FRAMEWORK LEGALE

Costituzione

Sebbene la Costituzione garantisca l'uguaglianza di genere, le donne continuano a subire discriminazioni che, nella pratica, le rendono vulnerabili alla violenza.³

Mantenendo alcune delle disposizioni della Costituzione del 2014, infatti, la Costituzione del 2022 stabilisce che le donne e gli uomini sono “uguali nei diritti e nei doveri e sono uguali davanti alla legge senza alcuna discriminazione” e impegna lo Stato ad adottare misure per eliminare la violenza contro le donne. Tuttavia, la Costituzione del 2022, all'articolo 5, ha introdotto una nuova disposizione che stabilisce che “la Tunisia fa parte della Umma [comunità/nazione] islamica” e che rende la realizzazione degli scopi dell'Islam una responsabilità dello Stato.⁴ Tali disposizioni potrebbero essere utilizzate per giustificare limitazioni ai diritti, in particolare quelli delle donne, sulla base dell'interpretazione dei precetti religiosi, come hanno fatto anche altri Stati della regione.⁵

Legge n°58/2017

Perno del quadro legale relativo alla violenza di genere in Tunisia è la legge organica n°58 del 2017 sull'eliminazione della violenza contro le donne, entrata in vigore il 1° febbraio 2018, composta da 43 articoli suddivisi in 5 capitoli. La legge definisce in generale la violenza contro le donne come “qualsiasi restrizione che nega l'uguaglianza alle donne in ambito civile, politico, economico, sociale o culturale” e si pone come obiettivo all'Articolo 1 di “mettere in atto misure per eliminare tutte le forme di violenza contro le donne basate sulla discriminazione di genere, al fine di garantire l'uguaglianza e il rispetto della dignità umana”.⁶ La legge sembra aver segnato un netto cambiamento nella consapevolezza pubblica della violenza contro le donne in Tunisia

¹ CESPI - Mobilizing Women: le donne nella società tunisina del post 2011 – Dicembre 2022 – [url](#)

² ASGI - SUPERARE IL MITO DELLA “SICUREZZA” IN TUNISIA Come la strumentalizzazione del concetto di “paese di origine sicuro” legittima le espulsioni e respingimenti dei tunisini dall'Italia - Dicembre 2021 – [url](#)

³ Freedom House (Author): Freedom in the World 2023 - Tunisia, 2023 – [url](#)

⁴ Constitution de la République Tunisienne, 2022, art. 5 - [url](#)

⁵ HRW – Human Rights Watch (Author): World Report 2023 - Tunisia, 12 January 2023 - [url](#)

⁶ Journal Officiel de la République Tunisienne — 15 août 2017 – [url](#)

ampliando significativamente la portata normativa per combattere la violenza maschile nelle sue forme fisiche, morali, sessuali, economiche e politiche. A tal fine, la legge criminalizza lo stupro coniugale e ostacola l'impunità per l'autore, impedendo a quest'ultimo di sposare la vittima evitando così la pena.⁷

L'Articolo 3 di tale legge individua 5 tipi di violenze contro le donne:

- Violenza fisica, ossia qualsiasi atto dannoso o abuso che pregiudichi l'integrità fisica o l'incolumità della donna o la sua vita;
- Violenza sessuale, ossia qualsiasi atto o parola che abbia lo scopo di sottomettere una donna ai propri desideri sessuali o ai desideri sessuali di un altro, mediante coercizione, frode, pressione o qualsiasi altro mezzo che possa indebolire o compromettere la sua volontà, indipendentemente dalla relazione dell'autore con la vittima;
- Violenza morale, ossia tutti i tipi di aggressione verbale;
- Violenza economica, ossia qualsiasi atto o omissione che abbia l'effetto di sfruttare le donne o di privarle di risorse economiche, indipendentemente dalla loro fonte;
- Violenza politica, qualsiasi atto o pratica basata sulla discriminazione tra i sessi e volta a privare o impedire alle donne l'esercizio di qualsiasi attività politica, partitica o associativa o di qualsiasi diritto o libertà fondamentale.⁸

APPLICAZIONE DELLA LEGGE

Nonostante tale legge sia un passo avanti per quanto riguarda il riconoscimento dei diritti delle donne tunisine, aggressioni e molestie continuano ad essere un problema pressante.⁹

Infatti, le donne continuano a subire discriminazioni, abusi domestici e altre forme di violenza di genere, in violazione degli obblighi internazionali della Tunisia in materia di diritti umani.¹⁰

La violenza di genere è in aumento a causa delle gravi disfunzioni in tutti i suoi aspetti principali quali la prevenzione, la cura e la protezione, il perseguimento penale e la punizione degli

⁷ Human Rights Watch - So What If He Hit You?" Addressing Domestic Violence in Tunisia – 8 December 2022 – [url](#)

⁸ Ministère de la femme, de la famille et des séniors - Conseil de l'Europe - Toutes Et Tous Unies Contre Les Violences - [url](#)

⁹ Ministère de la femme, de la famille et des séniors - Conseil de l'Europe - Toutes Et Tous Unies Contre Les Violences - [url](#)

¹⁰ Human Rights Watch - So What If He Hit You?" Addressing Domestic Violence in Tunisia – 8 December 2022 - [url](#)

aggressori. Seppur le donne possano far ricorso in caso di molestie sessuali, ed evitare escamotage come il matrimonio riparatore, sul piano pragmatico tali pratiche giuridiche vengono ostacolate da giudici apertamente contrari alla legge 58 del 2017. Qualora il ricorso venga accolto, la risposta della magistratura alla violenza domestica è caratterizzata da procedimenti lunghi, dall'incapacità di indagare sulle denunce ritirate e dalle continue difficoltà nell'accesso all'assistenza legale gratuita. Queste disfunzioni esacerbano le discriminazioni di genere ed aumentano la vulnerabilità delle donne, sempre più soggette a violenze.¹¹

Inoltre, la pandemia da COVID-19 pare avere impedito un'attuazione efficace della legge e, di conseguenza, della tutela dei diritti delle donne. Secondo il Ministero della donna, della famiglia e delle persone anziane tunisino, nel 2020 il numero di chiamate verso il numero verde tunisino (1899) è aumentato di 7 volte rispetto al 2019, con l'85% delle donne che hanno denunciato di aver subito una violenza psicologica o morale.¹²

All'interno del quadro legislativo, va menzionato il Codice di Statuto personale,¹³ entrato in vigore nel 1957, il quale abolisce la poligamia, il ripudio delle donne, il matrimonio forzato; eppure, all'interno di questo Codice si trova infatti la disposizione sull'eredità, ispirata al diritto islamico,¹⁴ la quale prevede che, a pari grado di parentela, agli uomini spetta il doppio dei beni ereditari rispetto alle donne.

In definitiva, la scarsa attuazione della legge, insieme all'attuazione di pratiche discriminatorie, continuano a lasciare le donne esposte alla violenza di genere disattendendo, allo stesso tempo, anche gli obblighi della Tunisia ai sensi della sua Costituzione e della legislazione nazionale e internazionale.¹⁵

Seppur la legge 58/2017 criminalizzi lo stupro (anche degli uomini), l'incesto, le molestie sessuali sulle donne nei luoghi pubblici e la discriminazione di genere, norme legali, culturali e sociali spesso portano le vittime a non denunciare violenze subite. Non solo le autorità preposte all'applicazione della legge nei casi di violenza contro le donne non danno risposte adeguate, rifiutandosi di accogliere le denunce ma in aggiunta, se l'autore del reato è un coniuge, fanno pressione sulle vittime affinché si riconcilino privatamente con l'autore del reato.¹⁶

La legislazione tunisina, infatti, impone ai coniugi di "adempiere ai loro doveri coniugali secondo gli usi e le tradizioni".¹⁷ Questa clausola ambigua consente che la discriminazione

¹¹ EuroMed Rights: Situation report on discriminations against women in Tunisia, March 2023 – [url](#)

¹² Ministère de la femme, de la famille et des séniors - Conseil de l'Europe - Toutes Et Tous Unies Contre Les Violences - [url](#)

¹³ Code du Statut Personnel – [url](#)

¹⁴ Tale interpretazione si rifà al versetto 11 della sura An-Nissa, dove viene scritto "Ecco che Allah ingiunge riguardo ai figli: al maschio andrà una parte equivalente a quello di due femmine"

¹⁵ Human Rights Watch - So What If He Hit You?" Addressing Domestic Violence in Tunisia – 8 December 2022 - [url](#)

¹⁶ USDOS – US Department of State (Author): 2022 Country Report on Human Rights Practices: Tunisia, 20 March 2023 - [url](#)

¹⁷ Tunisia Personal Status Law 1956, as amended in 1993, art. 23 – [url](#)

continui nella pratica, poiché può essere interpretata come un obbligo per i coniugi di conformarsi a ruoli di genere stereotipati che sono sproporzionatamente dannosi per le donne.¹⁸

Sul punto, alcune donne sposate, non denunciano le violenze sessuali subite perché credono di non poter rifiutare rapporti sessuali con il proprio marito in adempimento dei propri doveri coniugali secondo “usi e tradizioni” della società tunisina. Inoltre, le donne non sposate possono essere dissuase dal rivolgersi alle autorità quando subiscono abusi da parte di uomini nelle relazioni intime per paura di subire punizioni e ritorsioni. Anche se la Tunisia non criminalizza le relazioni eterosessuali non coniugali, alcune coppie non sposate sono state arrestate e condannate con l'accusa di “prostituzione”, “reati contro la buona morale o i costumi pubblici” e la “pubblica indecenza” oppure per aver preso parte a un matrimonio “consuetudinario”.¹⁹

Inoltre, il governo non ha monitorato sistematicamente il numero di casi di stupro in quanto questo è rimasto un argomento tabù e le pressioni culturali spesso dissuadono le vittime dal denunciare la violenza sessuale. I rappresentanti della società civile hanno riferito che pochi casi di stupro si sono conclusi con una condanna.²⁰

Secondo uno studio del 2022 condotto dall'Agencia delle Nazioni Unite per la popolazione (UNFPA) sulla violenza di genere, oltre due terzi degli uomini tunisini affermano che la violenza contro le donne è normale e giustificata per proteggerle dai propri impulsi.²¹

Nel corso del 2021, la polizia ha registrato quasi 69.000 denunce di violenza contro donne e ragazze.²² Tuttavia, la reale portata della violenza domestica è difficile da valutare, in parte a causa della scarsa raccolta di dati e della pressione sociale ed economica sulle donne affinché tollerino la violenza degli uomini.²³

LGBTQI+

L'ordinamento giuridico tunisino vieta esplicitamente la discriminazione basata su razza, sesso, disabilità, lingua o status sociale. Tuttavia, i gruppi vulnerabili, ed in particolar modo le persone appartenenti alla comunità LGBTQI+, affrontano quotidianamente violenze e discriminazioni di ogni genere.²⁴

¹⁸ Human Rights Watch - So What If He Hit You? Addressing Domestic Violence in Tunisia – 8 December 2022 - [url](#)

¹⁹ Human Rights Watch - So What If He Hit You? Addressing Domestic Violence in Tunisia – 8 December 2022 - [url](#)

²⁰ USDOS – US Department of State (Author): 2022 Country Report on Human Rights Practices: Tunisia, 20 March 2023 - [url](#)

²¹ UNFPA, « Etude sur les déterminants des violences conjugales, » 2022, p. 20 & p. 36-7 - [url](#)

²² Tunisia - Annual Report of the Ministry of Women on the Elimination of Violence Against Women (ARABIC) Available at [url](#)

²³ National Office for Family and Population and the Spanish Agency for International Cooperation for Development, *Enquête Nationale Sur La Violence A L'égard Des Femmes En Tunisie*, 2010, pp. 67-68 - [url](#)

²⁴ USDOS – US Department of State (Author): 2022 Country Report on Human Rights Practices: Tunisia, 20 March 2023 - [url](#)

Infatti, la Tunisia punisce la condotta omosessuale consensuale da uomini o donne con la reclusione fino a tre anni inquadrandola nel reato di “sodomia” (art. 230 codice penale).²⁵

Inoltre, rileva il comportamento ostile da parte delle autorità tunisine. Queste, si rendono colpevoli di atti repressivi come il targeting digitale, vale a dire l’illegittimo monitoraggio dei social media utilizzato anche nei procedimenti giudiziari, molestie e arresti arbitrari. Tali azioni hanno costretto le persone LGBTQI+ a cambiare residenza, numero di telefono, a cancellare i propri account sui social media e, infine, a fuggire dal Paese in quanto a rischio di persecuzione.²⁶

L’USODS riporta come nel 2020 sono stati documentati 227 casi di discriminazione a causa dell’orientamento sessuale, identità ed espressione di genere. La comunità LGBTQI+ ha notato che la mancanza di riconoscimento legale combinata con l’omofobia sociale e l’insicurezza con le difficoltà nell’accesso all’alloggio, all’istruzione, al lavoro e all’assistenza sanitaria li hanno resi altamente vulnerabili e isolati.²⁷

²⁵ AI – Amnesty International (Author): Amnesty International Report 2022/23; The State of the World's Human Rights; Tunisia 2022, 27 March 2023 - [url](#); Freedom House (Author): Freedom in the World 2023 - Tunisia, 2023 - [url](#)

²⁶ HRW – Human Rights Watch (Author): World Report 2023 - Tunisia, 12 January 2023 - [url](#)

²⁷ USDOS – US Department of State (Author): 2022 Country Report on Human Rights Practices: Tunisia, 20 March 2023 - [url](#)

BIBLIOGRAFIA e SITOGRAFIA

AI – Amnesty International (Author): Amnesty International Report 2022/23; The State of the World's Human Rights; Tunisia 2022, 27 March 2023 - <https://www.amnesty.org/en/location/middle-east-and-north-africa/tunisia/report-tunisia/>

ASGI - SUPERARE IL MITO DELLA “SICUREZZA” IN TUNISIA Come la strumentalizzazione del concetto di “paese di origine sicuro” legittima le espulsioni e respingimenti dei tunisini dall'Italia - Dicembre 2021 – <https://www.asgi.it/wp-content/uploads/2022/01/Article-Tunisie-pays-sur-1.pdf>

CESPI - Mobilizing Women: le donne nella società tunisina del post 2011 – Dicembre 2022 – https://www.cespi.it/sites/default/files/documenti/wps_13gennaio_def_ita.pdf

Constitution de la République Tunisienne, 2022 - https://www.jurisetunisie.com/tunisie/codes/Constitution_2022/const1005p.htm

EuroMed Rights: Situation report on discriminations against women in Tunisia, March 2023 – https://euromedrights.org/wp-content/uploads/2023/03/factsheet-Tunisia_EN.pdf

Freedom House (Author): Freedom in the World 2023 - Tunisia, 2023 – <https://freedomhouse.org/country/tunisia/freedom-world/2023>

HRW – Human Rights Watch (Author): World Report 2023 - Tunisia, 12 January 2023 - <https://www.hrw.org/world-report/2023/country-chapters/tunisia>

Human Rights Watch - So What If He Hit You? Addressing Domestic Violence in Tunisia – 8 December 2022 – https://www.hrw.org/sites/default/files/media_2023/03/tunisia1222_web_0.pdf

Journal Officiel de la République Tunisienne — 15 août 2017 – <https://legislation-securite.tn/fr/law/56326>

Ministère de la femme, de la famille et des séniors - Conseil de l'Europe - Toutes Et Tous Unies Contre Les Violences - <https://www.contre-violences-femmes-tunisie.com/>

National Office for Family and Population and the Spanish Agency for International Cooperation for Development, *Enquête Nationale Sur La Violence A L'égard Des Femmes En Tunisie*, 2010 - <https://evaw-global-database.unwomen.org/-/media/files/un%20women/vaw/vaw%20survey/tunisia%20vaw%20survey.pdf?vs=2937>

Tunisia - Annual Report of the Ministry of Women on the Elimination of Violence Against Women (ARABIC) - <http://www.femmes.gov.tn/ar/2022/08/08/>

Tunisia Personal Status Law 1956, as amended in 1993 – <https://www.mohamah.net/law>

UNFPA, « Etude sur les déterminants des violences conjugales, » 2022 – https://tunisia.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/les_determinants_des_violences_conjugales_0.pdf

USDOS – US Department of State (Author): 2022 Country Report on Human Rights Practices: Tunisia, 20 March 2023 - <https://www.state.gov/reports/2022-country-reports-on-human-rights-practices/tunisia>

***Disclaimer:** Questo rapporto è stato scritto basandosi su fonti affidabili e pubbliche, cercando ove possibile di confrontare più fonti sullo stesso fatto. Tutte le fonti consultate sono citate indicando il link del sito web di riferimento. Qualsiasi variazione di quest'ultimo non è di nostra responsabilità. Il rapporto è stato compilato con la massima cura, pur nel rispetto di scadenze ravvicinate. Esso, tuttavia, non può essere considerato esaustivo né in alcun modo decisivo per l'esame di una domanda di protezione internazionale. Se un certo evento, una certa persona od organizzazione non sono citati nel presente rapporto, ciò non significa che l'evento non sia avvenuto o che la persona od organizzazione non esistano. Il rapporto non riflette in alcun modo l'opinione di chi l'ha curato né contiene valutazioni di carattere politico di alcun tipo.*